

"IGUALDAD DE GÉNERO EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE ACCIÓN CLIMÁTICA DE LA CIUDAD DE MÉXICO (PACCM 2014 - 2020)"

Productos, resultados, lecciones aprendidas y recomendaciones

El Gobierno Federal Mexicano y el Gobierno de Alemania, a través de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, (GIZ) GmbH (Cooperación Alemana al Desarrollo Sustentable, GIZ) y por encargo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB, por sus siglas en alemán), ejecutan un esquema de cooperación bilateral nombrado "Programa Alianza Mexicana Alemana de Cambio Climático". Dentro de sus objetivos se han establecido (entre otros), acompañar; fortalecer las capacidades institucionales y los instrumentos de política nacional de cambio climático que conduce el Gobierno Federal así como los gobiernos estatales.

En este contexto el Gobierno de la Ciudad de México (CDMX) a través de la Dirección de Cambio Climático de la Secretaría de Medio Ambiente (SEDEMA), solicitó apoyo de la GIZ para desarrollar propuestas de mejora con el fin de incorporar la perspectiva de género en el Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2014-2020 (PACCM) y específicamente revisar las líneas de acción e integrar esta perspectiva en sus indicadores.

La iniciativa se desarrolló a nivel interinstitucional y requirió la sensibilización de los enlaces de cambio climático de las dependencias responsables de la implementación de líneas de acción del PACCM, así como de los enlaces de género de las mismas dependencias responsables de la implementación de líneas de acción del Programa Especial de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Hacia las Mujeres de la Ciudad de México 2015-2018 (PEIONDM).

El objetivo de la consultoría fue brindar asesoría técnica y conceptual y metodológica en la inserción y/o mejora de la perspectiva de género en el PACCM a través de:

- Brindar elementos técnicos para incorporar la perspectiva de género en el PACCM.
- Brindar insumos técnicos, preparar y facilitar un 1er taller de sensibilización a los representantes involucrados, (representantes de la Dirección de Cambio Climático (DCC) de SEDEMA, enlaces de cambio climático y enlaces de género de las dependencias del Gobierno de la CDMX).
- Desarrollar y moderar un 2do taller de trabajo sobre las líneas de acción del PACCM e integrar la perspectiva de género en sus indicadores (únicamente con representantes de la DCC de la SEDEMA y enlaces de CC y Género pre-seleccionados).

El presente documento sintetiza los productos y resultados obtenidos, así como las lecciones aprendidas y mejores prácticas, mismas que fueron elaboradas de manera conjunta con SEDEMA y el Instituto de las Mujeres de la CDMX (Inmujeres CDMX).

Productos

- El equipo consultor participó en 11 reuniones de trabajo, coordinación y preparación con personal de GIZ SEDEMA en Inmujeres para la preparación de los talleres y el análisis de resultados.
- Con base en la revisión de documentación y materiales entregados por GIZ y SEDEMA, se elaboraron los siguientes documentos de trabajo:

1er Taller

- Matriz de alineación legal y programática de la CDMX en materia de género y cambio climático (Anexo 1).
- Matriz de alineación del PACCM, el Programa Sectorial Ambiental y de Sustentabilidad 2013-2018 y el Programa Especial de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Hacia las Mujeres de la Ciudad de México 2015-2018 (PEIONDM) (Anexo 2).
- Presentaciones:
 - Definiendo las bases (Anexo 3).
 - Vínculo género y cambio climático (Anexo 4).
- Se identificaron y presentaron dos casos sobre la aplicación exitosa de adaptación al cambio climático y género para el 1º Taller de sensibilización.
 - Estudio de Caso: Eficiencia Energética y Género PES GIZ. (Anexo 5).
 - Estudio de Caso: Adaptación y Género- Proyecto de adaptación en humedales costeros del Golfo de México ante el cambio climático INECC (Anexo 6).

2do Taller

- Matriz de alineación legal y programática de la CDMX en materia de género, cambio climático, e indicadores (Anexo 7).
- Matriz de alineación del PACCM y el Programa Especial de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Hacia las Mujeres de la Ciudad de México 2015-2018 (PEIONDM) (Anexo 8).
- Materiales para los talleres (Anexo 9):
 - Agendas
 - Carta descriptivas
 - Fichas y formatos de trabajo por equipo

Resultados por eje temático

El siguiente cuadro presenta los resultados sistematizados por eje temático obtenidos en segundo taller. Es importante resaltar que éstos no reflejan un consenso en todos los temas, sino una variedad de preocupaciones y reflexiones. Por otro lado, dichas conclusiones no necesariamente hablan de “indicadores”. Sin embargo, sí permiten identificar aspectos y preocupaciones clave a considerar en la futura elaboración de los mismos.

Temas	Conclusiones
Información y datos duros	<ul style="list-style-type: none"> • La importancia de contar con líneas base, diagnósticos, anteproyectos y proyectos piloto que permitan monitorear y evaluar el impacto de las acciones e instrumentos. • Es indispensable generar información y datos desagregados por sexo. • La importancia del uso de encuestas.
Comunicación	<ul style="list-style-type: none"> • Difusión de información que tenga el objetivo de modificar estereotipos de género a través de imágenes y lenguaje inclusivo.

	<ul style="list-style-type: none">• Aprovechar los instrumentos de difusión que ya existen• Buscar el empoderamiento de las mujeres a través de la comunicación de programas y acciones.
Marco programático	<ul style="list-style-type: none">• Llevar a cabo la revisión de programas y reglas de operación para incorporar el enfoque de género.• Identificar aquellas iniciativas que al no ser sensibles al género aumenten la desigualdad y la vulnerabilidad de las mujeres.• Impulsar esta labor en coordinación con las dependencias y sectores relevantes.• Establecer ejes transversales que permitan enfocar los programas en las personas y reconocer su amplia diversidad.
Liderazgo	<ul style="list-style-type: none">• Todas las acciones deben considerar un componente de empoderamiento de la población y en específico de género enfocado en las mujeres.• Se debe incentivar y fomentar la participación equitativa de mujeres y hombres tanto en fases operativas como en estructuras de toma de decisión.• Los grupos vulnerables deben considerarse como aquellas personas o grupos de personas que se encuentran en situaciones que las ubican como tal.
Seguridad	<ul style="list-style-type: none">• La infraestructura y el equipamiento urbano juegan un papel rector en materia de género y cambio climático.• El enfoque multisectorial es indispensable en materia de seguridad.
Fortalecimiento de capacidades	<ul style="list-style-type: none">• Es indispensable continuar fortaleciendo las capacidades al interior de las instituciones en materia de género y cambio climático.• El fortalecimiento de capacidades debe ir enfocado tanto al aspecto técnico como financiero para su viabilidad.• Fortalecer los medios de difusión y comunicación en general enfocados al ciudadano que empoderen y rompan estereotipos de género.

Desafíos

Como parte del esfuerzo de análisis y sistematización de los resultados, se identificaron los siguientes desafíos:

- Cambiar la percepción de las mujeres como víctimas en la relación género y cambio climático, en lugar de ello, identificar las causas por las cuales no pueden participar y encontrar las oportunidades en materia de adaptación y mitigación que las mujeres como aliadas pueden impulsar.
- El tema más sentido en la CDMX frente al cambio climático es la contaminación atmosférica y calidad del aire y no se distingue la afectación diferenciada, ni la actuación de las mujeres.
- Es necesario generar información desagregada por sexo en todos los sectores involucrados.
- Es necesario elaborar diagnósticos y líneas de base que permitan monitorear y evaluar acciones y programas.
- Existen vacíos en las atribuciones de temas clave (por ejemplo, barrancas) que deben ser discutidos.

Lecciones aprendidas

- Iniciativas de esta naturaleza son una oportunidad para la articulación y armonización de políticas públicas a fin de que éstas “sumen” y no se contrapongan así como para lograr una mayor coordinación entre secretarías.
- El proceso fue sumamente enriquecedor en lo referente a la vinculación de los enlaces de género y cambio climático al interior de las dependencias y la SEDEMA e Inmujeres CDMX, permitiendo visibilizar la permeabilidad del enfoque de género a todos los niveles.
- En materia de cambio climático, es indispensable contar con un enfoque multisectorial que visibilice la magnitud del desafío y el papel central que juegan las personas en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Contar con un sistema de seguimiento en línea con el sistema de reporte del PACCM y su plataforma permite construir propuestas específicas y estratégicas.
- Las(os) servidores públicos cuentan con una visión, enfoque, experiencia y conocimiento especializado que es indispensable para determinar la viabilidad de los indicadores.

Recomendaciones

Con el fin de tener una visión más objetiva e incluyente con los actores directamente involucrados en este proceso se recomienda:

- Elaborar un diagnóstico sobre cómo enfrentan las mujeres el cambio climático tomando en cuenta las diversas regiones de la CDMX, diversas variables como el acceso al agua, manejo de residuos sólidos, comportamientos de movilidad, enfermedades recurrentes y acciones de resiliencia.
- Con la información obtenida en el diagnóstico, identificar una agenda de las mujeres sobre el tema para impulsarla en las políticas públicas.
- Aprovechar las vías de coordinación y colaboración interinstitucionales que se han construido en este proceso entre SEDEMA e Inmujeres CDMX. Para ello, se propone:
 - ✓ Involucrar a Inmujeres CDMX en la segunda fase de tal forma que acompañe el proceso de consulta que se llevará a cabo con las dependencias.
 - ✓ Continuar fortaleciendo el trabajo conjunto entre los enlaces de género y cambio climático al interior de las dependencias ya que a pesar de la sensibilización en el tema de género y cambio climático en la CDMX, la combinación de ambos temas sigue siendo difícil de armonizar. Es importante trabajar de la mano con las y los servidores públicos para transversalizar la perspectiva de género en el ciclo de política pública.
- Priorizar las líneas de acciones para poder establecer una ruta crítica de trabajo que sea estratégica y permita cumplir en tiempo y forma.
- Desarrollar una metodología sencilla y práctica sin perder el rigor conceptual y metodológico de elaboración de indicadores.
- Elaborar indicadores desagregados por sexo siempre que sea viable, así como determinar el tratamiento que se le da a las mujeres en cada línea de acción del PACCM.



- Para futuras iniciativas que requieran la elaboración de indicadores o métricas especializadas, sería conveniente realizar un ejercicio previo para identificar actores clave al interior de las dependencias cuya aportación sea muy puntual.
- Establecer acuerdos con las dependencias involucradas que aseguren una continuidad de las(os) participantes, de lo contrario se fortalecen capacidades sin un enfoque estratégico de mediano o largo plazo.
- Fortalecer el enfoque género-responsivo desde la presupuestación, la planeación y articulación de instrumentos.
- Realizar un taller de cierre con otros sectores que puedan aportar desde su experiencia y conocimiento como organizaciones de la sociedad civil, la academia y el sector privado.
- Hacer pública la información que se ha desarrollado con el fin de que la ciudadanía comprenda los conceptos y su vinculación.
- Visibilizar que atender los desafíos del Cambio Climático es un área de oportunidad para mejorar la calidad de vida y la situación en que se encuentran los grupos vulnerables.
- Socializar los resultados de los talleres a las y los Secretarios, Directores y Directoras de las 14 dependencias participantes.
- Identificar buenas prácticas y otras experiencias que puedan aportar al proceso y la elaboración de indicadores género-responsivos.
- Dar seguimiento a los acuerdos, a las acciones de capacitación y a los indicadores para asegurar continuidad del tema. En ese sentido, es importante que todas las personas involucradas en la creación del sistema de indicadores género-responsivo sean sensibilizadas en el tema de igualdad de género y cambio climático, es decir, conozcan los conceptos básicos y su vinculación.