

Instrumentos Fiscales para la Reducción de Emisiones: Diálogo con Expertos Internacionales

Febrero 10-11, 2016, Ciudad de México

Fondo Histórico de Hacienda Antonio Ortiz Mena (Antigua Casa de Moneda)

Contexto

Actualmente alrededor de 40 países y más de 20 ciudades, estados y provincias usan o están preparando la implementación de mecanismos de establecimiento de un precio al carbono – “carbon pricing” en inglés. Estos mismos son responsables de más del 22 por ciento de las emisiones globales. Otros están desarrollando o considerando sistemas para fijar el precio al carbono en el futuro. En total, estas acciones corresponderían a casi la mitad de las emisiones globales de CO₂. Desde 2014, México es uno de los países que ya ha implementado un impuesto al carbono, el cual se recauda dependiendo del contenido de carbono de combustibles fósiles.

Un precio al carbono otorga una señal económica la cual permite a contaminadores tomar una decisión considerando los costos y beneficios: Si es más eficiente cambiar su comportamiento y reducir emisiones o continuar emitiéndolas y pagar el precio correspondiente. De esta forma se reducen las emisiones de manera más flexible y menos costosa para la sociedad y economía. A mediano o largo plazo, un precio al carbono puede impulsar inversiones e innovaciones tecnológicas con bajos niveles de carbono.

Los impuestos al carbono están considerados como un instrumento clave para establecer el precio al carbono y desde hace unos años han atraído interés en todo el mundo. Como instrumento fiscal, estos impuestos establecen un precio al carbono a través de la definición de una tasa fiscal en las emisiones de GEI o en el contenido de carbono de combustibles fósiles. A diferencia de otros instrumentos basados en el mercado, como por ejemplo los sistemas de comercio de emisiones, en el caso de impuestos al carbono los resultados en términos de reducción de emisiones no están pre-determinados pero el precio sí es fijo. Al contrario, un sistema de comercio de emisiones define límites obligatorios de emisiones, pero los precios son volátiles y flexibles. Otros instrumentos fiscales y económicos, como por ejemplo impuestos sobre combustibles, impuestos sobre energía o la eliminación de subsidios para combustibles fósiles también establecen un precio al carbono.

Los diferentes instrumentos que abordan el mismo objetivo de reducción de emisiones deben ser pensados y planificados de manera integrada tomando en cuenta las interacciones de las políticas y evitando distorsiones no deseadas. Por lo tanto, una discusión acerca de un precio al carbono también debería de tomar en cuenta por ejemplo las políticas existentes para los subsidios a los precios de la energía.

Objetivo del diálogo

El objetivo del evento es intercambiar experiencias con expertos internacionales y tomadores de decisión sobre el diseño efectivo, implementación e integración de impuestos al carbono con otros instrumentos de política económica que promuevan una economía baja en emisiones.

El taller se llevará a cabo en inglés, con traducción simultánea al español.

Agenda Preliminar

Día 1: 10 febrero del 2016

1. Introducción y Apertura	
9:00-09:30	Registro de participantes
9:30-10:00	<p>Palabras de Bienvenida</p> <p><i>Martina Klumpp (Directora de la Sección para Asuntos Económicos y Globales, Embajada de la República Federal de Alemania)</i></p> <p><i>Eduardo Camero Godínez (Jefe de Unidad, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP)</i></p> <p><i>Rodolfo Lacy Tamayo, (Subsecretario, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, SEMARNAT)</i></p> <p>Bienvenida y Objetivos del Evento (<i>José Castro, Moderador</i>)</p>
2. Acontecimientos de Impuestos al Carbono en México y el Mundo	
10:00-11:00	<p>Instrumentos Fiscales para la Reducción de Emisiones: Lecciones Aprendidas y Acontecimientos Globales</p> <p>Porqué aplicar instrumentos fiscales para el cambio climático y calidad del aire (<i>Kai Schlegelmilch, Green Budget Germany</i>)</p> <p>Acontecimientos globales y opciones para el diseño de instrumentos fiscales (<i>Kurt van Dender, OCDE</i>)</p>
11:00-11:15	Receso
11:15-12:15	<p>Instrumentos Fiscales en el Marco del Acuerdo de Paris</p> <p>Las Contribuciones Determinadas al Nivel Nacional (NDC) de México (<i>Claudia Octaviano (tbc), INECC</i>)</p> <p>Aplicar instrumentos (fiscales) para alcanzar metas de mitigación (<i>Ian Parry, FMI</i>)</p>
12:15-13:15	<p>El Impuesto al Carbono en México: Status Quo, Oportunidades y Desafíos</p> <p>El Impuesto al Carbono en México (<i>Eduardo Camero, SHCP</i>)</p>
13:15-14:30	Comida

3. Hacia un Diseño Efectivo del Impuesto al Carbono

14:30-15:30	<p>La Determinación Efectiva de Bases Impositivas y Tasas Impositivas</p> <p>Ejemplos de países: Abordar la cobertura del sector, la competitividad y la fuga de carbono (<i>Mikael Skou Andersen, Aarhus University</i>)</p> <p>Ejemplos de países: Criterios para la definición de las tasas impositivas (<i>Kurt van Dender, OCDE</i>)</p>
15:30-15:45	Receso
15:45-17:15	<p>Monitoreo de Impactos Dentro y a Través de los Límites del Estado</p> <p>Monitoreo de los impactos y beneficios (<i>Mikael Skou Andersen, Aarhus University</i>)</p> <p>Impactos a través de los límites del estado (<i>Kai Schlegelmilch, Green Budget Germany</i>)</p>
17:15-18:00	Conclusiones del primer día
18:00-20:00	Brindis

Día 2: 11 de febrero 2016

4. Uso de los Ingresos por el Impuesto al Carbono

08:30-09:00	Registro
09:00-11:00	<p>Ingresos de los impuestos al carbono</p> <p>Cuantificación de ingresos de impuestos al carbono, impactos y diferentes enfoques de uso (<i>Kurt van Dender, OCDE</i>)</p> <p>Panel de discusión con expertos (<i>Mikael Skou Andersen, Aarhus Universidad de Dinamarca; Kai Schlegelmilch, Green Budget Germany: Alemania; Mariana Silva, Carbon Trust: Reino Unido; Luis Miguel Galindo, CEPAL: Latinoamérica</i>)</p>
11:00-11:30	Receso

5. Integración del Impuesto al Carbono en el Contexto de la Política Climática en México

11:30-13:00	<p>Integrando Políticas: Impuestos, exenciones y subsidios</p> <p>Subsidios vs. Impuestos: Armonizando diferentes objetivos de política (<i>Mikael Skou Andersen, Aarhus University</i>)</p> <p>Dinámicas globales en la reducción progresiva de subsidios (<i>Ian Parry, FMI</i>)</p> <p>Reflexiones sobre las interacciones de la política en México (<i>Isabel Studer, Instituto Global para la Sostenibilidad (tbc), Juan Carlos Belausteguigoitia, ITAM</i>)</p>
13:00-14:00	Comida

6. Integrando Instrumentos Económicos para Energía y Cambio Climático

14:00-15:30	<p>Integrando Políticas para Energía y Cambio Climático</p> <p>Experiencias europeas en la integración de políticas de energía y cambio climático (<i>Kai Schlegelmilch, Green Budget Germany</i>)</p> <p>Funcionamiento del Sistema de Certificados de Energía Limpia (CEL) (<i>Jesús Serrano, Comisión Reguladora de Energía, CRE</i>)</p> <p>Vínculos entre los instrumentos económicos en el sector energético y el impuesto sobre el carbono (<i>Jennifer Martin, Center for Resource Solutions, CRS</i>)</p>
15:30-16:30	Discusión y Consideraciones Finales